



## Inspectierapport

### **Vereniging Joop Gilliamse Creche (KDV)**

Prins Hendrikkade 165E  
1011 TB Amsterdam

Registratienummer: 204144644

Toezichthouder : GGD Amsterdam  
In opdracht van : Gemeente Amsterdam  
Datum inspectie : 14-02-2020  
Type onderzoek : Nader onderzoek  
Status : definitief  
Datum vaststellen inspectierapport : 17-02-2020

# Inhoudsopgave

Het onderzoek

Observaties en bevindingen

Registratie, wijzigingen, administratie en naleving handhaving

Personeel en groepen

Veiligheid en gezondheid

Inspectie-items

Gegevens voorziening

Gegevens toezicht

# Het onderzoek

## Onderzoeksopzet

Op 14 februari 2020 is op grond van artikel 1.62, vijfde lid van de Wet kinderopvang en naar aanleiding van een handhavingprocedure die is gestart door de gemeente, een nader onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een onaangekondigd onderzoek op de locatie in combinatie met een documentenonderzoek.

Bij een nader onderzoek wordt de houder niet in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

## Beschouwing

### Organisatie en locatie

De Joop Gilliamse Creche is een vereniging met een kinderdagverblijf dat wordt gerund door de ouders van de kinderen die worden opgevangen in dit kinderdagverblijf. Het kinderdagverblijf is een ouderparticipatiecrèche (OPC) en bestaat sinds 1982. Het bestuur wordt gevormd door twee ouders.

Per dag werken twee ouders (de 'sta-ouders') per toerbeurt op de groep. De groep bestaat uit maximaal acht kinderen van 1 tot 4 jaar. Het beleid is dat kinderen zelfstandig moeten kunnen lopen voordat ze op de locatie worden geplaatst. Ten tijde van het inspectieonderzoek zijn dagelijks maximaal zes kinderen aanwezig en is de locatie op maandag, donderdag en vrijdag geopend.

### Inspectiegeschiedenis en handhaving

De locatie kent een geschiedenis van meerdere handhavingstrajecten. In bijna ieder jaarlijks inspectieonderzoek worden meerdere overtredingen geconstateerd. Dit komt onder andere door de wisseling van ouders. Zo blijkt in het jaarlijks onderzoek in 2018 dat de ouders onvoldoende op de hoogte waren van de nieuwe wet- en regelgeving en (mede) daardoor zijn in dat onderzoek meerdere overtredingen geconstateerd.

Door de gemeente Amsterdam is een handhavingstraject gestart en een aanwijzing gegeven. In september 2019 is (tegelijktijd met het jaarlijks onderzoek) een nader inspectieonderzoek uitgevoerd om te beoordelen of de overtredingen waren hersteld.

Uit dat nader onderzoek bleek dat de Joop Gilliamse Creche een lastig aantal maanden achter de rug had. Door wisselingen en uitval van ouders was er onvoldoende tijd geweest om beleid op te stellen en/of te implementeren. Ook waren de meeste ouders pas recentelijk bij de Joop Gilliamse Creche gekomen en daardoor nog niet goed op de hoogte van het beleid.

Hierdoor is in het nader inspectieonderzoek van september 2019 beoordeeld dat niet alle overtredingen waren hersteld, namelijk met betrekking tot de achterwachting, de uitvoering van het veiligheids- en gezondheidsbeleid (het vierogenprincipe) en het plan van aanpak veiligheid en gezondheid.

Door de gemeente Amsterdam is op 31 januari 2020 een last onder dwangsom opgelegd. De maatregelen zoals opgenomen in de last onder dwangsom zijn in dit inspectieonderzoek beoordeeld. In dit inspectieonderzoek zijn geen overtredingen geconstateerd.

## Advies aan college van B&W

Met betrekking tot de achterwachting en de (uitvoering van het) veiligheids- en gezondheidsbeleid heeft de toezichthouder geen overtredingen geconstateerd. De toezichthouder adviseert dit rapport ter kennisname in ontvangst te nemen.

# Observaties en bevindingen

## Registratie, wijzigingen, administratie en naleving handhaving

### Naleving handhaving

Er is voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de last onder dwangsom van 31 januari 2020.

### Gebruikte bronnen:

- Inspectieonderzoek
- Last onder dwangsom d.d. 31 januari 2020

## Personeel en groepen

### **Aantal beroepskrachten en eisen aan de inzet van beroepskrachten in opleiding en stagiairs**

In het jaarlijks onderzoek in 2018 is beoordeeld dat niet werd voldaan aan de voorwaarde omtrent de achterwachting. In het nader inspectieonderzoek op 27 september 2019 is opnieuw gebleken dat niet aan de voorwaarde werd voldaan: er was niet voldoende aangetoond dat de sta-ouders geïnformeerd waren over de namen en telefoonnummers van de personen die achterwacht waren.

#### Huidige inspectieonderzoek

In dit inspectieonderzoek blijkt dat alle 'sta-ouders' geïnformeerd zijn over de achterwachting. In het veiligheids- en gezondheidsbeleid is hierover opgenomen dat er twee vaste 'sta-ouders' zijn aangewezen als achterwacht aangezien zij minder dan 15 minuten van de locatie wonen. In de groepsruimte hangt een overzicht met alle (nood)nummers waaronder die van de twee achterwachten. De sta-ouders die tijdens het inspectiebezoek worden ingezet zijn bekend met de achterwachting. Hiermee is voldoende aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarde.

#### **Gebruikte bronnen:**

- Inspectieonderzoek
- Organisatie en Pedagogisch beleidsplan Joop Gilliamse Creche datum mei 2019, reeds in bezit van de GGD (ontvangen op 17 januari 2020)
- Inspectierapport jaarlijks onderzoek d.d. 28 mei 2018
- Aanwijzing d.d. 2 november 2018
- Inspectierapport nader onderzoek d.d. 27 september 2019
- Last onder dwangsom d.d. 31 januari 2020
- Gesprekken met de sta-ouders
- Telefoongesprek met de penningmeester op 14 februari 2020

### Veiligheids- en gezondheidsbeleid

In zowel het jaarlijks onderzoek in 2018 als het nader inspectieonderzoek op 27 september 2019 is geconstateerd dat het vierogenprincipe onvoldoende gewaarborgd was en dat de beschrijving van het beleid niet voldoende was om het risico te reduceren. Ook bleek het plan van aanpak onvolledig omdat niet voor alle grote risico's omtrent veiligheid en gezondheid beschreven stond wat de handelwijze zou zijn indien het risico zich zou voordoen.

#### Huidige inspectieonderzoek

##### *Grote risico's en maatregelen*

In dit inspectieonderzoek blijkt dat het veiligheids- en gezondheidsbeleid is aangepast. Voor alle grote risico's omtrent veiligheid en gezondheid (verbranding, verdrinking of vergiftiging) staat nu beschreven wat de handelwijze is indien het risico zich voordoet.

##### *Vierogenprincipe*

Door toename van het aantal ouders komt het nu niet meer voor dat een sta-ouder alleen werkt. Hierdoor is het vierogenprincipe voldoende gewaarborgd. De sta-ouders die tijdens het inspectiebezoek aanwezig zijn, bevestigen dat er altijd twee sta-ouders worden ingezet. Bij ziekte of afwezigheid van een sta-ouder zal de dienst worden ingevuld door een andere sta-ouder of één van hun partners, zo verklaren zij.

Het beleid omtrent het vierogenprincipe in het veiligheids- en gezondheidsbeleid is aangepast. Als het incidenteel toch voorkomt dat een sta-ouder alleen op de groep staat dan wordt het vierogenprincipe gewaarborgd doordat één ouder in de ochtend langer blijft (tot circa 11 uur), één extra ouder in de middag rond 13.00 uur langskomt en één extra ouder eerder, om 15.00 uur, komt zodat ook het laatste uur een extra persoon aanwezig is. Mocht één van de extra ouders verhinderd zijn dan kan ook de buurvrouw worden gevraagd om de babyfoon bij haar in huis te nemen zodat zij kan meeluisteren, zo staat beschreven.

Met de penningmeester is besproken hoe het vierogenprincipe gewaarborgd zal zijn op de tijdstippen dat er geen extra ouder aanwezig is. Indien het beleid zoals is beschreven, wordt uitgevoerd, wordt namelijk opnieuw niet voldaan aan het vierogenprincipe. Aangezien het in de praktijk niet meer voorkomt dat een sta-ouder alleen werkt, is (zo verklaren de penningmeester en sta-ouders) zijn de voorwaarden omtrent de (uitvoering van) het beleid omtrent het vierogenprincipe in dit inspectieonderzoek als voldoende beoordeeld.

### Gebruikte bronnen:

- Inspectieonderzoek
- Organisatie en Pedagogisch beleidsplan Joop Gilliamse Creche datum mei 2019, reeds in bezit van de GGD (ontvangen op 17 januari 2020)
- Inspectierapport jaarlijks onderzoek d.d. 28 mei 2018
- Aanwijzing d.d. 2 november 2018
- Inspectierapport nader onderzoek d.d. 27 september 2019
- Last onder dwangsom d.d. 31 januari 2020
- Gesprekken met de sta-ouders
- Telefoongesprek met de penningmeester op 14 februari 2020

# Inspectie-items

## Registratie, wijzigingen, administratie en naleving handhaving

### Naleving handhaving

- De houder van het kindercentrum neemt de maatregelen binnen de bij de aanwijzing onderscheidenlijk het bevel gestelde termijn.

### Personeel en groepen

#### Aantal beroepskrachten en eisen aan de inzet van beroepskrachten in opleiding en stagiairs

- Indien de inzet van het aantal in te zetten beroepskrachten als bedoeld in artikel 7, lid 2 Besluit kwaliteit kinderopvang ertoe leidt dat in het kindercentrum slechts één beroepskracht aanwezig is, is tevens een volwassene beschikbaar die telefonisch bereikbaar is en die binnen vijftien minuten in het kindercentrum aanwezig kan zijn in geval van een calamiteit.  
De houder van een kindercentrum informeert de bij het kindercentrum werkzame personen over de naam en het telefoonnummer van deze persoon.

### Veiligheid en gezondheid

#### Veiligheids- en gezondheidsbeleid

- De houder van een kindercentrum heeft voor elk kindercentrum een beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk is gewaarborgd. De houder draagt er zorg voor dat er in de dagopvang conform het veiligheids- en gezondheidsbeleid wordt gehandeld.
- Het veiligheids- en gezondheidsbeleid omvat een plan van aanpak waarin in concrete termen is aangegeven welke maatregelen binnen welke termijn zijn respectievelijk worden genomen, teneinde deze voornaamste risico's met grote gevolgen betreffende veiligheid, gezondheid en het risico op grensoverschrijdend gedrag in te perken en de handelswijze indien deze risico's zich verwezenlijken. De houder van een kindercentrum beschrijft bij de maatregelen die gericht zijn op het inperken van het risico op grensoverschrijdend gedrag, in ieder geval de wijze waarop hij de dagopvang zodanig organiseert dat een beroepskracht, beroepskracht in opleiding of stagiair de werkzaamheden uitsluitend kan verrichten terwijl hij gezien of gehoord kan worden door een andere volwassene.

# Gegevens voorziening

## Opvanggegevens

Naam voorziening	:	Vereniging Joop Gilliamse Creche
KvK-vestigingsnummer	:	000027985636
Website	:	<a href="http://www.joopgilliamse.nl">http://www.joopgilliamse.nl</a>
Aantal kindplaatsen	:	8
Gesubsidieerde voorschoolse educatie	:	Nee

## Gegevens houder

Naam houder	:	Vereniging Joop Gilliamse Creche
Adres houder	:	Prins Hendrikkade 165E
postcode en plaats	:	1011 TB Amsterdam
KvK-nummer	:	40535273

# Gegevens toezicht

## Gegevens toezichthouder (GGD)

Naam GGD	:	GGD Amsterdam Inspectie kinderopvang
Postadres	:	Postbus 2200
Postcode en plaats	:	1000 CE AMSTERDAM
Telefoonnummer	:	020 555 55 75
Onderzoek uitgevoerd door	:	Mw. W. van Gulp, MSc.

## Gegevens opdrachtgever (gemeente)

Naam	:	Gemeente Amsterdam
Postadres	:	Amstel 1
Postcode en plaats	:	1011 PN AMSTERDAM

## Planning

Datum inspectiebezoek	:	14-02-2020
Opstellen concept inspectierapport	:	
Zienswijze houder	:	
Vaststellen inspectierapport	:	17-02-2020
Verzenden inspectierapport naar houder en oudercommissie	:	18-02-2020
Verzenden inspectierapport naar gemeente	:	18-02-2020
Openbaar maken inspectierapport	:	



## **Bijlage: Zienswijze houder kindercentrum**

*De zienswijze betreft een reactie van de houder op de inhoud van het inspectierapport.*

Op grond van de Wet kinderopvang, artikel 1.63, lid 3 wordt de houder bij een nader onderzoek niet in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.